

УТВЕРЖДЕНЫ
протоколом заседания
Межведомственной рабочей группы по
обеспечению проведения эксперимента
по досудебному обжалованию
решений контрольного (надзорного)
органа, действий (бездействия) его
должностных лиц
от 16 декабря 2020 г. № 11-Д24

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по проведению на территории Российской Федерации эксперимента по
досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа,
действий (бездействия) его должностных лиц

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящие Методические рекомендации разработаны в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2020 г. № 1108 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц» (далее – Постановление).

2. Предметом досудебного обжалования в рамках проведения эксперимента являются решения контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц.

3. В целях адаптации предметов досудебного обжалования, указанных в пункте 5 Положения о проведении на территории Российской Федерации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2020 г. № 1108, под нужды заявителей перечень предметов изложен в логике «жизненных ситуаций»:

- нарушение процедуры проведения проверки;
- нарушение порядка назначения проверки;
- несогласие с назначенными мерами;

- несогласие с нарушениями, вынесенными в акте проверки;
- несогласие с действиями должностного лица в рамках проверки;
- несогласие с принятым решением по жалобе.

4. Настоящие методические рекомендации устанавливают:

- 1) общие требования к порядку подачи жалобы;
- 2) порядок принятия жалобы к рассмотрению;
- 3) порядок рассмотрения жалобы;
- 4) порядок принятия решения по жалобе;
- 5) обжалование решения, принятого по жалобе;
- 6) оценку результатов эксперимента по досудебному обжалованию.

5. Для целей настоящих Методических рекомендаций используются следующие понятия:

«досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц» – процедура разрешения спора с контролируемым лицом, осуществляемая органом, уполномоченным на рассмотрение жалобы контролируемого лица;

«жалоба» – обращение контролируемого лица о восстановлении или защите нарушенных, по его мнению, прав или законных интересов при проведении мероприятия по контролю, сведения о котором подлежат внесению в федеральную государственную информационную систему "Единый реестр проверок, оформленное и поданное с соблюдением установленных Постановлением требований;

«контролируемое лицо» – юридическое лицо, либо индивидуальный предприниматель, либо гражданин, не осуществляющий предпринимательскую деятельность, в рамках мероприятия по контролю, сведения о котором подлежат внесению в единый реестр проверок, было принято юридически значимое решение, совершено действие (бездействие), при этом, по их мнению, были нарушены права и законные интересы, имеющие право на досудебное обжалование;

«контрольные (надзорные) органы» – федеральные органы исполнительной власти (их территориальные органы), осуществляющие государственный контроль (надзор) и являющиеся участниками эксперимента, право на досудебное обжалование решений которых либо действий (бездействия) должностных лиц которых предусмотрено Постановлением;

«рабочая группа» – межведомственная рабочая группа по обеспечению проведения эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, состав которой утверждается Минэкономразвития России в соответствии с Постановлением.

«уполномоченный орган» – орган или должностное лицо, которые в соответствии с установленной компетенцией уполномочены рассматривать жалобы на решения контрольных (надзорных) органов (их территориальных органов), действия (бездействие) должностных лиц указанных органов, определенные с учетом особенностей, установленных настоящими Методическими рекомендациями;

6. Участниками эксперимента являются:

- 1) Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- 2) Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
- 3) Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения;
- 4) Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- 5) Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии;
- 6) Федеральная налоговая служба;
- 7) Федеральная служба по аккредитации;
- 8) Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору;
- 9) Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;

10) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

11) Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки;

12) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;

13) Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций;

14) Федеральная служба по надзору в сфере транспорта;

15) Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка;

16) Федеральная служба по труду и занятости;

17) Федеральная служба судебных приставов;

18) Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии;

19) Федеральное агентство по туризму.

7. Видами федерального государственного контроля (надзора), в рамках которых осуществляется эксперимент, являются:

1) федеральный государственный пожарный надзор;

2) федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) лицензионный контроль деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применению пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом;

4) лицензионный контроль деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, ремонту и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговли гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия;

5) лицензионный контроль деятельности по хранению и уничтожению химического оружия;

6) лицензионный контроль деятельности по разработке, производству, испытанию, установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту, утилизации и реализации вооружения и военной техники;

7) лицензионный контроль деятельности по разработке, производству, испытанию и ремонту авиационной техники;

8) лицензионный контроль деятельности по производству лекарственных средств для медицинского применения;

9) государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности;

10) федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств;

11) государственный контроль за обращением медицинских изделий;

12) государственный надзор в сфере обращения биомедицинских клеточных продуктов;

13) федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;

14) федеральный государственный энергетический надзор;

15) федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;

16) государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр;

17) контроль (надзор) за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах;

18) государственной земельный надзор;

19) контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих

20) федеральный государственный надзор в области геодезии картографии;

21) лицензионный контроль геодезической и картографической деятельности;

22) государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков;

23) государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров;

24) федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций операторов электронных площадок;

25) надзор за проведением государственной кадастровой оценки;

26) государственный надзор в области организации и проведения азартных игр;

27) федеральный государственный надзор за проведением лотереи;

28) лицензионный контроль за лицензируемыми видами деятельности: производство и реализация защищенной от подделок полиграфической продукции; организация и проведение азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах;

29) федеральный государственный контроль за деятельностью аккредитованных лиц;

30) федеральный государственный ветеринарный надзор;

31) государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор);

32) государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», и виноградопригодных земель;

33) федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения;

34) государственный надзор в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях;

35) государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий в пределах своей компетенции, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранение в государственном резерве и транспортировке;

36) государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений;

37) федеральный государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в области ветеринарии;

38) государственный надзор за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна.

39) государственный надзор за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации;

40) лицензионный контроль работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления;

41) лицензионный контроль деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

42) федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

43) государственный надзор за соблюдением организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей

вред их здоровью и (или) развитию, к используемой в образовательном процессе информационной продукции;

44) государственный контроль (надзор) в сфере телевизионного вещания и радиовещания;

45) федеральный государственный экологический надзор;

46) федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

47) государственный надзор за торговым мореплаванием;

48) государственный надзор в области внутреннего водного транспорта;

49) федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений (в отношении судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

50) лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов;

51) лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров;

52) лицензионный контроль за погрузочно-разгрузочной деятельностью применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах;

53) лицензионный контроль за деятельностью по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

54) лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами;

55) лицензионный контроль за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания);

56) лицензионный контроль за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции;

57) государственный надзор за соблюдением обязательных требований в области производства, закупки (в том числе импорта), поставок (в том числе экспорта), хранения и (или) перевозок этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленных международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, техническими регламентами;

58) государственный контроль (надзор) за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в части соблюдения требований, установленных статьями 8, 10.2, 11, 12, 14 и 26 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», в целях выявления и пресечения незаконных производства, закупки (в том числе импорта), поставок (в том числе экспорта), хранения, перевозок и (или) перемещения этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

59) государственный надзор за использованием основного технологического оборудования для производства этилового спирта, которое подлежит государственной регистрации;

60) государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

61) федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, включенных в государственный реестр;

62) федеральный государственный метрологический надзор;

63) федеральный государственный надзор за деятельностью туроператоров и объединения туроператоров в сфере выездного туризма;

64) федеральный государственный контроль за деятельностью аккредитованных организаций, осуществляющих классификацию гостиниц, классификацию горнолыжных трасс, классификацию пляжей.

8. Масштабирование эксперимента осуществляется:

1) в декабре 2020 г. – на территории г. Москва, Московская область, Самарская область, Краснодарский край – в отношении видов федерального государственного контроля (надзора), предусмотренного подпунктами 1,2, 9 – 19, 26 – 28, 30 – 38, 42, 45 – 54 пункта 7 настоящих Методических рекомендаций;

2) в январе 2020 г. – на территории г. Москва, Московская область, Самарская область, Краснодарский край – в отношении видов федерального государственного контроля (надзора), предусмотренного подпунктами 39 – 41, 44, 55 – 59, 61, 62 пункта 7 настоящих Методических рекомендаций;

3) в феврале 2021 г. – на все территориальные органы Росаккредитации в отношении вида федерального государственного контроля (надзора), предусмотренного подпунктом 29 пункта 7 настоящих Методических рекомендаций, а также на все субъекты Российской Федерации в отношении видов федерального государственного контроля (надзора), предусмотренных подпунктами 20 – 25 пункта 6 настоящих Методических рекомендаций;

4) в феврале 2021 г. – в отношении видов федерального государственного контроля (надзора), предусмотренного подпунктами 3 – 8, 43, 63, 64 пункта 7 настоящих Методических рекомендаций.

Распространение эксперимента на иные субъекты Российской Федерации в отношении видов федерального государственного контроля (надзора),

предусмотренных подпунктами 1 и 2 пункта 8 настоящих Методических рекомендаций, осуществляется на основании плана мероприятий («дорожной картой») расширения эксперимента в соответствии с перечнем, утверждаемым рабочей группой.

II. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПОРЯДКУ ПОДАЧИ ЖАЛОБЫ

9. В рамках реализации эксперимента контролируемое лицо имеет право на досудебное обжалование следующих решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц в рамках проводимого или завершенного контрольного (надзорного) мероприятия, которые, по мнению контролируемого лица, нарушают его права и законные интересы:

а) решения контрольного (надзорного) органа о назначении плановой, внеплановой проверки;

б) предписания об устранении выявленных нарушений, выданных контролируемому лицу;

в) меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения, принятые в соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

г) действий (бездействия) должностных лиц контрольного (надзорного) органа.

10. В целях адаптации указанных предметов досудебного обжалования, указанных в пункте 6 настоящих методических рекомендаций, под нужды заявителей перечень предметов изложен в логике «жизненных ситуаций»:

- нарушение процедуры проведения проверки;
- нарушение порядка назначения проверки;
- несогласие с назначенными мерами;
- несогласие с нарушениями, указанными в акте проверки;
- несогласие с действиями должностного лица в рамках проверки;

- несогласие с принятым решением по жалобе.

11. Жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный орган, определяемый в соответствии с пунктом 24 настоящих Методических рекомендаций, в электронном виде посредством использования личного кабинета федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

12. Жалоба на решение контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц должна быть подана в течение тридцати календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав (за исключением случаев, когда нормативным правовым актом о виде федерального государственного контроля (надзора) установлен иной срок для подачи жалобы согласно Приложению № 1 к настоящим Методическим рекомендациям).

13. В случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы этот срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен уполномоченным органом.

14. В рамках реализации эксперимента не предусматривается обжалование решений, принятых руководителем центрального аппарата контрольного (надзорного) органа.

15. Сведения о лице, подающем жалобу (фамилия, имя, отчество (при наличии), сведения о месте жительства (месте осуществления деятельности) гражданина либо наименование организации, являющейся контролируемым лицом, сведения о месте нахождения этой организации) заполняются в жалобе автоматически согласно сведениям федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

16. При подаче жалобы контролируемым лицом указываются сведения, необходимые для рассмотрения жалобы:

1) учетный номер мероприятия по контролю, в рамках которого подается жалоба;

2) наименование контрольного (надзорного) органа, решение которого обжалуется, заполняется автоматически согласно сведениям федеральной государственной информационной системы «Единый реестр проверок»;

3) фамилия, имя, отчество (при наличии) должностного лица, действия (бездействия) которого обжалуются (при наличии);

3) сведения об обжалуемых решениях контрольного (надзорного) органа и действиях (бездействии) его должностного лица, которые привели или могут привести к нарушению прав контролируемого лица, подающего жалобу;

4) основания и доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с решением контрольного (надзорного) органа, действием (бездействием) должностного лица;

5) при подаче жалобы в случае обжалования действий (бездействия) должностного лица контролируемым лицом может быть представлена информация о нем (фамилия, имя, отчество (при наличии));

6) требования контролируемого лица, подающего жалобу.

17. Контролируемым лицом при подаче жалобы может быть представлено ходатайство о приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного (надзорного) органа и ходатайство о восстановлении пропущенного срока на подачу жалобы.

18. Контролируемым лицом при подаче жалобы также могут быть представлены документы, подтверждающие его доводы, либо их копии, фото-, видео- и аудиодоказательства.

19. Контролируемое лицо при подаче жалобы вправе определить желаемый способ информирования о статусах рассмотрения жалобы и получения решения по ней (личный кабинет федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» или личный кабинет федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и электронная почта).

20. Лицо, подавшее жалобу, до принятия решения по жалобе может отозвать ее. При этом повторное направление жалобы по тем же основаниям не допускается.

21. Жалобы гражданина, в том числе индивидуального предпринимателя, должна быть подписана простой электронной подписью, либо усиленной квалифицированной электронной подписью. Жалоба организации должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.

22. Способом осуществления взаимодействия на время рассмотрения жалобы и получения решения по ней является личный кабинет федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

23. Дополнительным способом информирования может являться электронная почта в случае ее указания контролируемым лицом в личном кабинете федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

24. Уполномоченные органы определяются руководителем (заместителем руководителя) контрольного (надзорного) органа с учетом следующего:

а) жалоба на решение территориального органа контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц рассматривается руководителем (заместителем руководителя) данного территориального органа либо вышестоящим органом контрольного (надзорного) органа;

б) жалоба на действия (бездействие) руководителя (заместителя руководителя) территориального органа контрольного (надзорного) органа рассматривается вышестоящим органом контрольного (надзорного) органа;

в) в случае отсутствия территориальных органов контрольного (надзорного) органа, а также в случае обжалования решений контрольного (надзорного) органа, принятого его центральным аппаратом, действия (бездействие) должностных лиц центрального аппарата контрольного (надзорного) органа, жалоба рассматривается руководителем контрольного (надзорного) органа.

25. Перечень уполномоченных на рассмотрение жалоб в рамках эксперимента органов определяется участниками эксперимента с учетом пункта 24 настоящих Методических рекомендаций.

III. ПОРЯДОК ПРИНЯТИЯ ЖАЛОБЫ К РАССМОТРЕНИЮ

26. Жалоба подлежит регистрации в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (далее – ГИС ТОР КНД).

Контролируемое лицо, подавшее жалобу, должно быть уведомлено о присвоении жалобе регистрационного номера посредством способа (способов), предусмотренного пунктом 19 настоящих Методических рекомендаций.

27. В течение пяти рабочих дней со дня регистрации жалоба рассматривается уполномоченным органом на предмет наличия следующих оснований для отказа в рассмотрении:

1) жалоба подана после истечения тридцати календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав (за исключением случаев, когда нормативным правовым актом о виде федерального государственного контроля (надзора) установлен иной срок для подачи жалобы согласно Приложению № 1 к настоящим Методическим рекомендациям), и не содержит ходатайства о его восстановлении;

2) в удовлетворении ходатайства о восстановлении пропущенного срока на подачу жалобы отказано;

3) до принятия решения по жалобе от контролируемого лица, ее подавшего, поступило заявление об отзыве жалобы;

4) имеется решение суда по вопросам, поставленным в жалобе;

5) ранее в уполномоченный орган была подана другая жалоба от того же контролируемого лица по тем же основаниям;

6) жалоба содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа, а также членов его семьи;

7) ранее получен отказ в рассмотрении жалобы по тому же предмету, исключающий повторное обращение данного контролируемого лица с жалобой, при этом не приводятся новые доводы или обстоятельства;

8) жалоба подана в ненадлежащий уполномоченный орган;

9) законодательством Российской Федерации предусмотрен только судебный порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа.

28. Контролируемое лицо, подавшее жалобу, должно быть уведомлено в течение одного рабочего дня со дня принятия решения об отказе в рассмотрении жалобы посредством способа (способов), предусмотренного пунктом 19 настоящих Методических рекомендаций.

29. Отказ в рассмотрении жалобы исключает повторное обращение данного контролируемого лица с жалобой по тому же предмету (за исключением отказа на основании подпунктов 6 и 8 пункта 27 настоящих Методических рекомендаций).

30. Отказ в рассмотрении жалобы не является результатом досудебного обжалования и не может служить основанием для судебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

31. При отсутствии оснований для отказа, предусмотренных пунктом 27 настоящих Методических рекомендаций, жалоба принимается уполномоченным органом к рассмотрению.

32. Контролируемое лицо, подавшее жалобу, должно быть уведомлено в течение одного рабочего дня о принятии жалобы к рассмотрению посредством способа (способов), предусмотренного пунктом 19 настоящих Методических рекомендаций.

IV. ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБЫ

33. Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным органом с использованием ГИС ТОР КНД или с использованием ведомственных информационных систем органов, уполномоченных на рассмотрение жалоб, посредством интеграции с ГИС ТОР КНД через единую систему межведомственного электронного взаимодействия в установленный для каждого вида федерального государственного контроля (надзора) срок со дня ее регистрации согласно Приложению № 2 к настоящим Методическим рекомендациям.

34. Указанный срок может быть продлен уполномоченным органом после принятия жалобы к рассмотрению однократно на установленный для каждого вида федерального государственного контроля (надзора) срок согласно Приложению № 3 к настоящим Методическим рекомендациям.

35. В случае продления срока рассмотрения жалобы контролируемое лицо, подавшее жалобу, должно быть уведомлено о принятом решении в течение одного рабочего дня с момента принятия соответствующего решения посредством способа (способов), предусмотренного пунктом 19 настоящих Методических рекомендаций.

36. Уполномоченный орган при наличии соответствующего ходатайства контролируемого лица в срок не позднее двух рабочих дней со дня регистрации жалобы принимает решение о приостановлении исполнения обжалуемого решения или предписания контрольного (надзорного) органа или отказе в удовлетворении соответствующего ходатайства.

37. Уполномоченный орган вправе запросить у контролируемого лица, подавшего жалобу, дополнительную информацию и документы, относящиеся к предмету жалобы, посредством способа (способов) информирования, определенного в соответствии с пунктом 19 настоящих Методических рекомендаций. Неполучение от контролируемого лица дополнительных документов и информации, относящихся к предмету жалобы, не является основанием для отказа в рассмотрении жалобы.

38. Контролируемое лицо вправе представить информацию, указанную в пункте 36 настоящих Методических рекомендаций, в течение пяти рабочих дней со дня направления запроса посредством использования личного кабинета федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

39. Течение срока рассмотрения жалобы приостанавливается с момента направления запроса о представлении дополнительной информации и документов, относящихся к предмету жалобы, до момента получения их уполномоченным органом, но не более чем на пять рабочих дней со дня направления запроса.

40. Не допускается запрашивать у контролируемого лица, подавшего жалобу, информацию и документы, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций.

41. Лицо, подавшее жалобу, до принятия итогового решения вправе по своему усмотрению представить дополнительные материалы, относящиеся к предмету жалобы.

42. Обязанность доказывания законности и обоснованности принятого решения и (или) совершенных действий (бездействия) возлагается на контрольный (надзорный) орган, решение, действия (бездействие) должностных лиц которого обжалуются.

V. ПОРЯДОК ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ ПО ЖАЛОБЕ

43. Подготовка решения уполномоченного органа по результатам рассмотрения жалобы не может быть возложена на структурное подразделение уполномоченного органа, ответственное за выработку первоначального решения или подготовку предписания, возможность обжалования которых предусмотрена пунктом 9 настоящих Методических рекомендаций.

44. Решение уполномоченного органа по результатам рассмотрения жалобы должно быть основано на всестороннем анализе информации и

документов, в том числе полученных в рамках рассмотрения жалобы, и содержать мотивированное правовое обоснование предлагаемого решения уполномоченного органа по результатам рассмотрения жалобы, в том числе порядка и сроков его исполнения.

45. По итогам рассмотрения жалобы уполномоченный орган принимает одно из следующих решений:

- 1) оставляет жалобу без удовлетворения;
- 2) отменяет решение контрольного (надзорного) органа полностью или частично;
- 3) отменяет решение контрольного (надзорного) органа полностью и принимает новое решение;
- 4) признает действия (бездействие) должностных лиц контрольных (надзорных) органов незаконными и выносит решение по существу, в том числе об осуществлении при необходимости определенных действий.

46. Решение уполномоченного органа по результатам рассмотрения жалобы не может ухудшать положение лица, подавшего жалобу, в том числе путем изменения сроков, указанных в обжалуемом решении.

VI. ОБЖАЛОВАНИЕ РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТОГО ПО ЖАЛОБЕ

47. В случае несогласия с принятым решением по жалобе контролируемое лицо вправе его обжаловать в вышестоящем уполномоченном органе.

48. Жалоба на решение контрольного (надзорного) органа по жалобе должна быть подана в течение тридцати календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало о принятом решении по жалобе (за исключением случаев, когда нормативным правовым актом о виде федерального государственного контроля (надзора) установлен иной срок обжалования согласно Приложению № 4 к настоящим Методическим рекомендациям).

49. В случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы этот срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен уполномоченным органом.

50. Срок рассмотрения, порядок рассмотрения и порядок принятия решения по такого рода жалобам соответствует общему порядку досудебного обжалования.

VII. ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ЭКСПЕРИМЕНТА ПО ДОСУДЕБНОМУ ОБЖАЛОВАНИЮ

51. В целях проведения объективной и всесторонней оценки результатов эксперимента Рабочая группа в срок до 20 февраля 2021 г. направляет в Минэкономразвития России информацию о промежуточных результатах эксперимента, об основных проблемах, выявленных участниками эксперимента в ходе его реализации, возможных способах их решения, а также о положительных тенденциях и о предложениях по совершенствованию системы досудебного обжалования с точки зрения ее практической реализации.

VIII. ПОРЯДОК ХРАНЕНИЯ ЖАЛОБ

52. Федеральные органы исполнительной власти, участвующие в эксперименте посредством использования ведомственных информационных систем, самостоятельно обеспечивают хранение информации о жалобах в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0FF80EB11F60DD939509F
Владелец: Вдовин Александр Викторович
Действителен: с 14.10.2020 до 14.10.2021

Срок подачи жалобы для каждого вида федерального государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный пожарный надзор – 15 календарных дней;
- государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности – 30 календарных дней;
- федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств – 30 календарных дней;
- государственный контроль за обращением медицинских изделий – 30 календарных дней;
- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности – 15 календарных дней;
- федеральный государственный энергетический надзор – 15 календарных дней;
- федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений – 15 календарных дней;
- государственный контроль в сфере обращения биомедицинских клеточных продуктов – 30 календарных дней;
- федеральный государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр – 30 календарных дней;
- лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами – 30 календарных дней;
- лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов – 30 календарных дней;
- лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров – 30 календарных дней;

- лицензионный контроль за погрузочно-разгрузочной деятельностью применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах – 30 календарных дней;
- лицензионный контроль за деятельностью по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя – 30 календарных дней;
- федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений – 30 календарных дней;
- федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 15 календарных дней;
- федеральный государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр – 15 календарных дней;
- федеральный государственный ветеринарный надзор – 15 календарных дней;
- государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) – 15 календарных дней;
- государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», и виноградопригодных земель в пределах своей компетенции – 15 календарных дней;
- федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения – 15 календарных дней;
- государственный надзор в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях – 15 календарных дней;

- государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий в пределах своей компетенции, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке – 15 календарных дней;
- государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений – 15 календарных дней;
- контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих – 15 календарных дней;
- государственный земельный надзор – 15 календарных дней;
- федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор – 15 календарных дней.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0FF80EB11F60DD939509F
Владелец: Вдовин Александр Викторович
Действителен: с 14.10.2020 до 14.10.2021

Приложение № 2
к Методическим рекомендациям

Срок рассмотрения жалобы для каждого вида федерального государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный пожарный надзор – 15 рабочих дней;
- государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности – 30 календарных дней;
- федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств – 30 календарных дней;
- государственный контроль за обращением медицинских изделий – 30 календарных дней;
- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности – 30 календарных дней;
- федеральный государственный энергетический надзор – 30 календарных дней;
- федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений – 30 календарных дней.
- федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 15 рабочих дней;
- государственный контроль в сфере обращения биомедицинских клеточных продуктов – 30 календарных дней;
- федеральный государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами – 30 календарных дней;
- контроль (надзор) за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах – 30 календарных дней;
- государственный надзор в области организации и проведения азартных игр – 30 календарных дней;

- федеральный государственный надзор за проведением лотерей – 30 календарных дней;
- лицензионный контроль за деятельностью по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах – 30 календарных дней;
- лицензионный контроль за деятельностью по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции – 30 календарных дней;
- федеральный государственный экологический надзор – 30 календарных дней;
- федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр – 30 календарных дней;
- федеральный государственный ветеринарный надзор – 30 календарных дней;
- государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) – 30 календарных дней;
- государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», и виноградопригодных земель в пределах своей компетенции – 30 календарных дней;
- федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения – 30 календарных дней;
- государственный надзор в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях – 30 календарных дней;
- государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий в пределах своей

компетенции, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке – 30 календарных дней;

- государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений – 30 календарных дней;
- контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих – 30 календарных дней;
- государственный земельный надзор – 30 календарных дней;
- лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами – 30 календарных дней;
- лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов – 30 календарных дней;
- лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров – 30 календарных дней;
- лицензионный контроль за погрузочно-разгрузочной деятельностью применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах – 30 календарных дней;
- лицензионный контроль за деятельностью по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) – 30 календарных дней;
- федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений – 30 календарных дней;

- федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор
- 20 рабочих дней.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0FF80EB11F60DD939509F
Владелец: Вдовин Александр Викторович
Действителен: с 14.10.2020 до 14.10.2021

Приложение № 3
к Методическим рекомендациям

**Срок возможного продления рассмотрения жалобы для каждого вида
федерального государственного контроля (надзора):**

- федеральный государственный пожарный надзор – 15 рабочих дней;
- государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности – 20 календарных дней;
- федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств – 20 календарных дней;
- государственный контроль за обращением медицинских изделий – 20 календарных дней;
- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности – 30 календарных дней;
- федеральный государственный энергетический надзор – 30 календарных дней;
- федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений – 30 календарных дней;
- федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 15 рабочих дней;
- государственный контроль в сфере обращения биомедицинских клеточных продуктов – 20 календарных дней;
- федеральный государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами – 30 календарных дней;
- контроль (надзор) за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах – 30 календарных дней;
- государственный надзор в области организации и проведения азартных игр – 30 календарных дней;

- федеральный государственный надзор за проведением лотерей – 30 календарных дней;
- лицензионный контроль за деятельностью по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах – 30 календарных дней;
- лицензионный контроль за деятельностью по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции – 30 календарных дней;
- федеральный государственный экологический надзор – 30 календарных дней;
- федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр – 30 календарных дней;
- федеральный государственный ветеринарный надзор – 20 календарных дней;
- государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) – 20 календарных дней;
- государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», и виноградопригодных земель в пределах своей компетенции – 20 календарных дней;
- федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения – 20 календарных дней;
- государственный надзор в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях – 20 календарных дней;
- государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий в пределах своей

компетенции, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке – 20 календарных дней;

- государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений – 20 календарных дней;
- контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих – 30 календарных дней;
- государственный земельный надзор – 30 календарных дней;
- лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами – 30 календарных дней;
- лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов – 30 календарных дней;
- лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров – 30 календарных дней;
- лицензионный контроль за погрузочно-разгрузочной деятельностью применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах – 30 календарных дней;
- лицензионный контроль за деятельностью по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя – 30 календарных дней;
- федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений – 30 календарных дней;

- федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор
- 20 рабочих дней.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0FF80EB11F60DD939509F
Владелец: Вдовин Александр Викторович
Действителен: с 14.10.2020 до 14.10.2021

Срок обжалования решения, принятого по жалобе, для каждого вида федерального государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный пожарный надзор – 15 календарных дней;
- государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности – 30 календарных дней;
- федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств – 30 календарных дней;
- государственный контроль за обращением медицинских изделий – 30 календарных дней;
- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности – 15 календарных дней;
- федеральный государственный энергетический надзор – 15 календарных дней;
- федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений – 15 календарных дней.
- лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами – 30 рабочих дней;
- лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов – 30 рабочих дней;
- лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров – 30 рабочих дней;
- лицензионный контроль за погрузочно-разгрузочной деятельностью применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах – 30 рабочих дней;
- лицензионный контроль за деятельностью по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная

деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя – 30 рабочих дней;

- федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений – 30 рабочих дней;
- государственный контроль в сфере обращения биомедицинских клеточных продуктов – 30 календарных дней;
- контроль (надзор) за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах – 30 календарных дней;
- контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих – 30 календарных дней;
- государственный земельный надзор – 30 календарных дней;
- федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 15 рабочих дней;
- контроль (надзор) за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах – 15 календарных дней;
- федеральный государственный ветеринарный надзор – 15 календарных дней;
- государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) – 15 календарных дней;
- государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», и виноградопригодных земель в пределах своей компетенции – 15 календарных дней;
- федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения – 15 календарных дней;

- государственный надзор в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях – 15 календарных дней;
- государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий в пределах своей компетенции, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке – 15 календарных дней;
- государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений – 15 календарных дней;
- федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор – 15 календарных дней.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0FF80EB11F60DD939509F
Владелец: Вдовин Александр Викторович
Действителен: с 14.10.2020 до 14.10.2021